

## 數位匯流還是財團匯流？

立委、財團關係深 明囑暗壓中華電信開放用戶迴路

■苦勞報導 2004/05/05-1

由「ng抗議中華電信聯盟」發起的「ADSL降價」及「開放用戶迴路」兩大訴求，獲得不少朝野立委的一致響應。但所謂立委、利委，當立法委員忽然跳到第一線關心他從來就不認識的消費大眾時，最終的目的卻常常是希望有利於與他們共生、共榮已久的特定對象。

政府砸大筆的預算進行全國寬頻上網、e化，立法院負責審查科技、資訊等相關公共政策的「科技及資訊委員會」就成為兵家必爭之地，朝野立委爭相搶入以求表現。而在2002年，以科委會為主各黨派立委更成立了「數位匯流立法推動聯盟」，推動包括電信總局在內的數位匯流相關政策及法令研修。

### 【用戶迴路爭議由來已久】

當三年半以前，民營固網業者取得網路建設許可後，吸金2054億，至今每一家只建設了約40多萬戶容量，距法定的一半都不到。另一方面，民營固網業者卻不斷運作黨政關係，要求中華電信開放用戶迴路，其中最引人注目的，就是在2002年7月，民營固網業者聯袂前往面見陳水扁，請求中央解決用戶迴路開放一事。

事實上，民營固網業者運作的層級不僅僅只有行政高層而已。在立法院中，更是經營已久，從2002年開始，科技委員會的立法委員就不止一次在預算的決議中，要求電信總局訂定用戶迴路供租規範。根據立法院2003年11月14日預算及決算委員會彙編資料，立法院第三組審查交通部電信總局預算結論，由龐建國提案，李永萍、周雅淑、李鎮楠、徐耀昌、陳朝龍、林志隆、邱鏡淳、王鍾渝、陳唐山、郭正亮等人連署再度要求電信總局介入，並獲得通過。

而龐建國、郭正亮、李永萍，就是曾經被財訊雜誌2003年2月號點名的數位匯流聯盟重要成員。這次5月1日網友至立法院抗議時，龐建國曾經前往聲援並大聲疾呼：「中華電信當電信老大當久了，讓他們面對市場潮流時，反應溫吞緩慢，一定非得要總統出面講話了，才肯降價，但是，我們認為唯有開放電信市場，建構自由競爭的網路環境，才是台灣網友心中的理想環境。」

### 【數位的政治經濟學】

| 中華數位內容協會人員名冊 |             |                     |
|--------------|-------------|---------------------|
| 職稱           | 姓名          | 背景                  |
| 理事長          | 王中元         | 宏廣集團董事長             |
| 副理事長         | 吳清源         | 大眾電信股份有限公司總經理       |
|              | 徐言          | 中華投資股份有限公司總經理       |
| 常務理事         | 丘昌其         | 大碩文化事業集團董事長         |
|              | 李永進         | 大宇資訊股份有限公司董事長       |
|              | 施文祥         | 西基電腦動畫股份有限公司總經理     |
|              | 賀陳旦         | 中華電信股份有限公司董事長       |
|              | 溫世禮         | 英業達集團軟體事業群總經理       |
|              | 鄭家鐘         | 工商時報社長              |
| 理事           | 王筱筑         | 協和國際多媒體股份有限公司副董事長   |
|              | 田正平         | 台灣夢工場股份有限公司總經理      |
|              | 李文進         | 台灣固網股份有限公司副總經理      |
|              | 周文德         | 東元集團顧問              |
|              | 林伯峰         | 新光保全股份有限公司總經理       |
|              | 郭戎          | 財團法人電影及錄影著作保護基金會秘書長 |
|              | 喬培偉         | 嘉惠集團總裁              |
|              | 蔡俊榮         | 中嘉網路股份有限公司副總經理      |
|              | 鄧朝貴         | 台灣知識庫股份有限公司副董事長     |
|              | 鄭子斌         | 利達亞太創意中心董事長         |
|              | 賴麒宇         | 利達亞太創意中心董事長         |
| 顏榮昌          | 東森集團董事長室秘書長 |                     |
| 執行長          | 邱秀珍         | 東森新聞主播              |
| 顧問群召集人       | 龐建國         | 立法委員                |

龐建國如此激情演出其實一點都不讓人意外。龐建國長期關心數位匯流事業發展，從擔任本屆立法委員以來，龐建國就待在科技委員會，成為一方之霸。財訊雜誌報導，龐建國曾召開一個有關視訊費率的公聽會，新聞局廣電處、交通部郵政司、電信總局、台灣有線寬頻產業協會、東森媒體科技、中嘉網路、年代電通、中華電信、台灣固網、東森寬頻等等產官代表都不敢缺席。

一個立委要做到如此威風八面並不簡單，除了要瞭解產業的生態，更是要深刻清

楚如何利用法令制度來擺平利益分配的問題。沒有長期的經營及人脈的佈建，根本無法有這樣的實力。

眾所周知，龐建國的夫人邱秀珍在東森新聞當主播，深受董事長王令齡的倚重。但更不為人知的，其實龐建國夫妻倆，更運用了他們在立院、媒體累積的實力，和各大民營、公營公司合作，一起成立「中華數位內容協會」。

中華數位內容協會成立於 2003 年 1 月，龐建國擔任籌備會主任委員，而邱秀珍，就是出任該協會的執行長。理事長、理事包括了台灣固網、中嘉網路、東森集團、年代電通、中華電信等等公司要員。會員以企業會員為主，涵蓋了台灣各大電信、視訊產業。真是夫妻同心、其利斷金。

此外，民進黨籍立委郭正亮夫婦也不遑多讓，郭正亮本身從本屆立委就任以來，從第一到第四會期皆為科技委員會委員。而夫人文馨瑩卻擔任民營業者遠傳電信的財務規劃，在 2003 年 11 月之前還持有遠傳股票 68819 股。

郭正亮從本會期開始就轉任財政委員會，電信數位事務影響力稍微減弱。但從郭正亮在去年 12 月成立的「財團法人青年希望基金會」，就可以看出郭正亮長期經營的功力和決心。

青年希望基金會由郭正亮擔任董事長，文馨瑩為董事之一。其它的董事共有七名，其中謝穎青、詹偉雄最引人注目。

詹偉雄為數位時代雜誌總編輯，郭正亮透過這層關係，擔任數位時代雜誌的主筆，經常發表有關於數位、電信產業的專欄文章。謝穎青為太穎國際法律事務所所長，太穎法律事務所長期經營電信、傳播、網路等等法令諮詢，並自詡為台灣唯一電信專業法律事務所。

在 2003 年，謝穎青還與國內三大有線電視多系統經營業者，成立台灣有線寬頻產業協會（Cable Broadband Institute in Taiwan, CBIT），並任理事長，推動廣播電視法修正立法遊說，公共關係活動規劃與媒體宣傳。該協會也曾因為謝穎青和郭正亮的關係，對於數位頻道的收費事宜，透過郭正亮提出有線廣播電視法部分條文修正案。

**【數位匯流 or 財團匯流】**

由於未來傳播與通訊將會整合，尤其未來極有可能成立「國家通訊傳播委員會」（NCC），主管電信、傳播、新聞等等事業，法令將直接牽涉到龐大的商機和資源分配，尤其是目前各大業者正在磨刀霍霍，準備大展身手進行新一波跨業整併。這時立委的角色就極端重要。

所以當數位匯流聯盟成立之時，各家業者都派副總以上的人士參加，東森集團更派出副董事長王令台與會。該聯盟儼然成為立法院數一數二的次級團體，於是魚幫水、水幫魚，大家一起為了建構更「自由、開放」的市場生態而努力。

在這一次要求開放用戶迴路的事件中，在龐建國的影響下，親民黨黨團 4 月 21 日舉辦早餐會、4 月 30 日舉行公聽會，不斷向中華電信施壓，要求在 6 月 1 日前開放用戶迴路，訂定一個合理的價格出租給民營固網業者。

正當中華電信和民營固網業者正準備進行用戶迴路出租的商業協商之時，根據消息來源指出，龐建國甚至向中華電信總經理呂學錦施壓，要求提供中華電信公司用戶迴路的業務資料。龐建國的動作引起中華電信內部極大的反彈，因為這將造成業務機密外洩，民營固網公司一旦拿到資料，清楚知道底線，那根本就不用談了。

據了解，由於擔心違法，呂學錦只敢給提供部分資料。但龐建國卻在 5 月 2 日搶先透露中華電信向交通部電信總局提出迴路的成本結構費率是 280 元，洩出中華電信的底線。甚至威脅，若是中華電信仍堅持不願達成協議或接受電信總局的價格，將動用在野政黨杯葛，刪除中華電信 43 億元廣告業務預算，掐住中華電信脖子。

| 財團法人青年希望基金會 |     |                           |
|-------------|-----|---------------------------|
| 職稱          | 姓名  | 背景                        |
| 董事長         | 郭正亮 | 立法委員                      |
| 董事          | 文馨瑩 | 郭正亮夫人、曾任遠傳電信要職            |
|             | 梁德  |                           |
|             | 沈莒達 | 東吳大學政治系講師                 |
|             | 江勝吉 | 工業總會理事                    |
|             | 周朝國 | 台灣中小企業策略協會執行長、理事長         |
|             | 謝穎青 | 太穎國際法律事務所所長、台灣有線寬頻產業協會理事長 |
|             | 詹偉雄 | 數位時代雜誌總編輯                 |
|             | 羅致政 | 東吳大學政治系副教授                |

對此，中華電信工會極為不滿，於昨天（5月4日）前往中華電信總公司，抗議部分立法院科技委員會委員淪為財團打手，也要求公司高層「硬起來」。

### 【利益迴避】

從這一陣子要求中華電信開放用戶迴路事件來看，在白道掌控一切的台灣，那有什麼市場機制、公平商業談判。中華電信和民營固網業者還沒談，就被看光光。台灣的政治生態，永遠都只有財有勢者擁有資源爭奪的優勢。

歐美的政治學者曾經描述國會是各種利益團體（Interest Groups）的競逐地，利益團體間的互動與競爭乃是構成整個政治活動的重心，而國會議員就是各利益團體的代言人。但這種合理化民主制度分贓政治的論述，至少還有「利益迴避」的機制作為表面平衡功夫。

而現在的台灣立法院生態，立委和裙帶公然架構起與財團的政經共同體，一起成立組織、擁有股票，絲毫不知利益迴避為何物。除了打從心裡認同財團將帶領台灣走向烏托邦之外，實在沒有理由解釋這些立委怎麼會將私有化、開放市場的論述內化到這麼深的程度。

就當 ng 抗議中華電信聯盟看到龐建國等立委這麼挺他們的降價訴求，深感這些立委真是可以好好利用與之合作之時，殊不知，誰被誰利用還不知道。當科技委員會部分委員和財團關係極深，為了降價及開放用戶迴路這個共同目標而與之合作，大開電信事業遭財團把持的大門，難道沒有浮士德出賣靈魂的墮落嗎？